

Monitoring Subsidieregeling Klokkenluiders

Tussenrapportage september 2026

Samenvatting (1/2)

- Er zijn momenteel 39 advocaten en 40 mediators die deelnemen aan de Subsidieregeling rechtsbijstand Wet bescherming klokkenluiders. In mei 2026 is het aantal ingeschreven advocaten en mediators afgenomen.
- De meeste advocaten en mediators zijn gevestigd in de Randstad of de provincies Noord-Brabant en Gelderland. Mediators zijn meer verspreid over het land dan advocaten.
- Er zijn in totaal 128 matchingsformulieren ontvangen voor 98 unieke rechtzoekenden. Het aantal matchingsformulieren per maand is laag maar stabiel. Er wordt vooral gevraagd om bijstand van een advocaat.
- Er zijn 64 toevoegingen afgegeven voor 49 unieke rechtzoekenden. De meeste toevoegingen (92%) zijn aangevraagd door advocaten.
- Van de rechtzoekenden die een matchingsformulier indienen is voor 42% ook een toevoeging afgegeven. De meeste uitval in het proces vindt plaats tussen het matchingsverzoek en het matchingsvoorstel, mogelijk omdat rechtzoekenden bij het indienen van het matchingsverzoek niet in bezit zijn van de benodigde verwijzingsbrief.



Samenvatting (2/2)

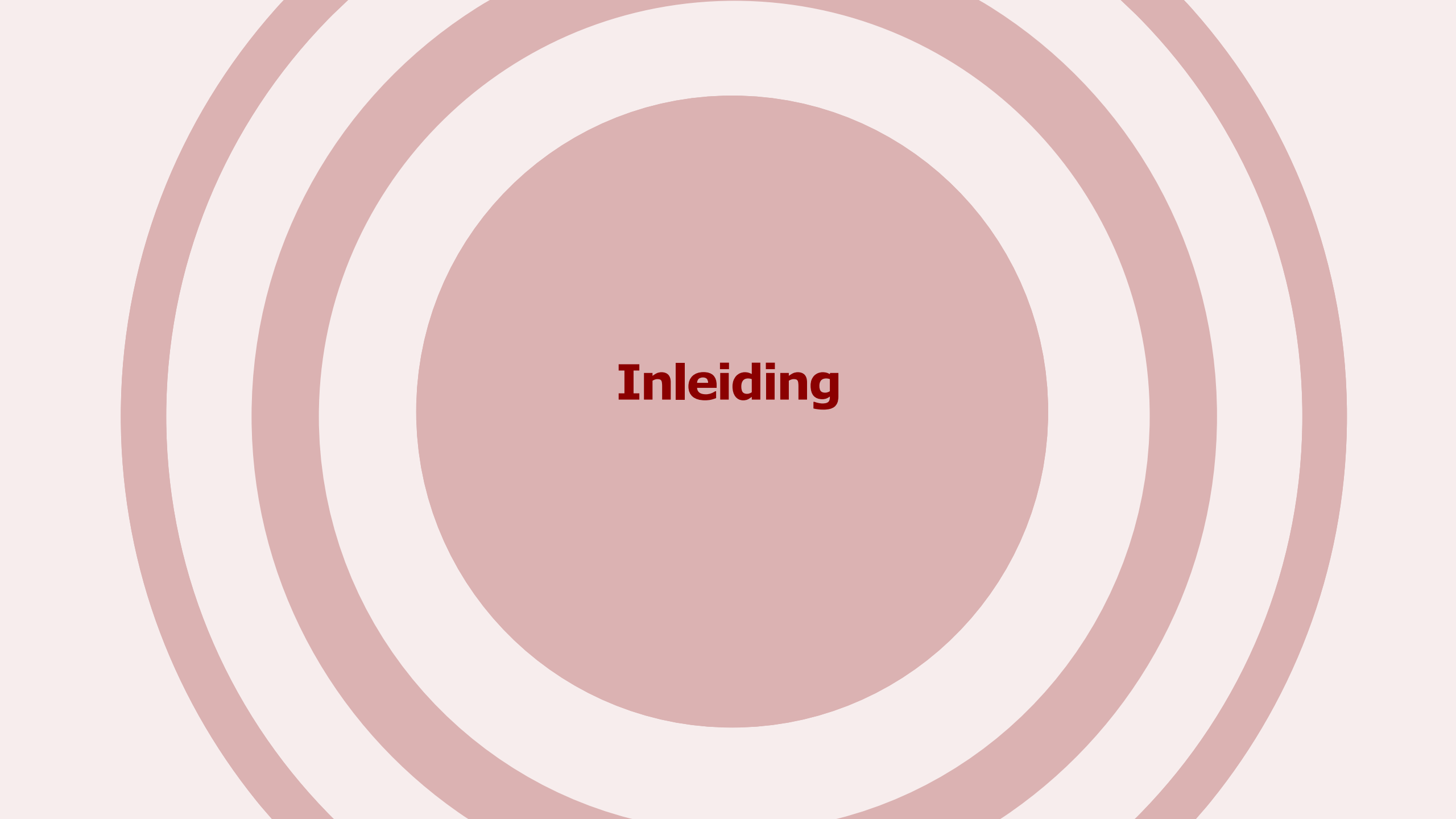
- Toevoegingen worden vooral aangevraagd voor rechtzoekenden die zelf melder zijn van een misstand.¹
- In driekwart van de gevallen betreft de toevoeging een zaak binnen het arbeidsrecht.¹
- Ruim twee derde van de afgegeven toevoegingen betreft een zaak de eerste fase². De opvolgende fases en mediationtoevoegingen komen slechts incidenteel voor.
- Voor 20% van de rechtzoekenden zijn 2 of meer toevoegingen aangevraagd. Dit kan voorkomen wanneer er sprake is van toevoegingen voor verschillende procedures, opvolgende fases of wanneer een rechtzoekende zowel gebruik heeft gemaakt van de diensten van een mediator als de diensten van een advocaat.



Inhoudsopgave

Inleiding	5
Monitoring	8
Aanbod van advocaten en mediators	9
Vraag naar advocaten en mediators	13
Inhoud van zaken	17



The background of the slide features a series of concentric circles in a light pink color, centered on the page. The circles are of varying diameters, creating a ripple effect that fills the entire frame.

Inleiding

Inleiding

De regeling Vanaf 1 februari 2024 kan iemand die door het Huis voor Klokkenluiders wordt doorverwezen voor juridische ondersteuning, via de Raad voor Rechtsbijstand (hierna: RvR) passende en kosteloze rechtsbijstand en/of mediation aanvragen. Dit is geregeld in de Subsidieregeling rechtsbijstand en mediation Wet bescherming klokkenluiders (hierna: subsidieregeling).

De RvR heeft het Kenniscentrum Stelsel Gesubsidieerde Rechtsbijstand gevraagd om periodiek te rapporteren over de subsidieregeling.

In dit rapport In deze tussenrapportage komen de cijfers aan bod rondom:

- Het aanbod van advocaten en mediators
- De vraag naar advocaten en mediators
- De inhoud van zaken



Methode

Deze rapportage toont cijfers vanaf de start van de regeling tot en met juli 2026. Deze cijfers zijn gebaseerd op een aantal verschillende databronnen:

- Een overzicht van de ingediende matchingsformulieren. Deze formulieren zijn ingevuld door de rechtzoekende of diens advocaat of mediator. De antwoorden worden automatisch uitgelezen.
- Een registratiebestand van de matchingsverzoeken en matchingsvoorstellen, bijgehouden door medewerkers van de RvR. In dit bestand houden medewerkers bij welke matchingsverzoeken zijn binnengekomen en of er een matchingsvoorstel is gedaan.
- Systeeminformatie over de toevoegingen. Deze informatie is gebaseerd op de toevoegingen die worden ingediend door advocaten en mediators.

Het registratiebestand met matchingsverzoeken is gebruikt om te bepalen of er na een matchingsverzoek ook een matchingsvoorstel is gedaan. Dit bestand kwam echter niet altijd overeen met het overzicht van de ingediende matchingsformulieren omdat er handmatige correcties zijn gedaan op de inhoud of omdat dubbel ingediende formulieren zijn samengevoegd. Hierdoor is deze informatie voor een deel van de matchingsformulieren onbekend. Daarnaast is een deel van de systeeminformatie die gebruikt wordt in deze rapportage genoteerd in een open invulveld. De datakwaliteit van deze onderdelen is lager dan van de rest van de systeeminformatie.

Wanneer er vanuit de datakwaliteit beperkingen zijn die invloed hebben op hoe de informatie in deze rapportage geïnterpreteerd dient te worden wordt dit vermeld.



The background of the slide features a series of concentric circles in a light pink color, centered on a white background. The circles are of varying diameters, creating a tunnel-like or ripple effect.

Monitoring

*Een cijfermatige weergave van de
regeling op basis van beschikbare
systeemdata*

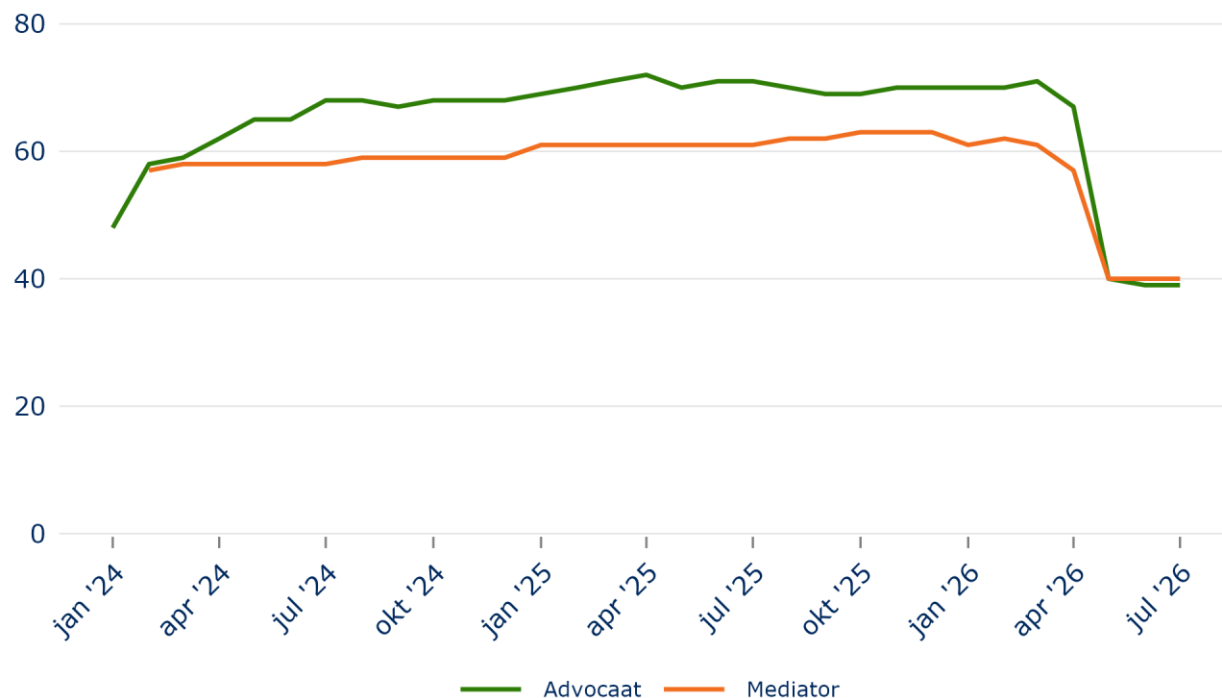
**Aanbod van
advocaten en
mediators**

Aanbod van advocaten en mediators (1/3)

Momenteel staan er 39 advocaten en 40 mediators ingeschreven voor de regeling.

Het aantal ingeschreven advocaten en mediators is sinds de start van de regeling tot en met april 2026 stabiel gebleven.

In mei 2026 is een daling te zien. In deze periode zijn advocaten en mediators uitgeschreven die de verplichte onlinetraining niet hebben gevolgd.



Aantal ingeschreven advocaten ($N = 82$) en mediators ($N = 64$) per maand sinds de start van de regeling.

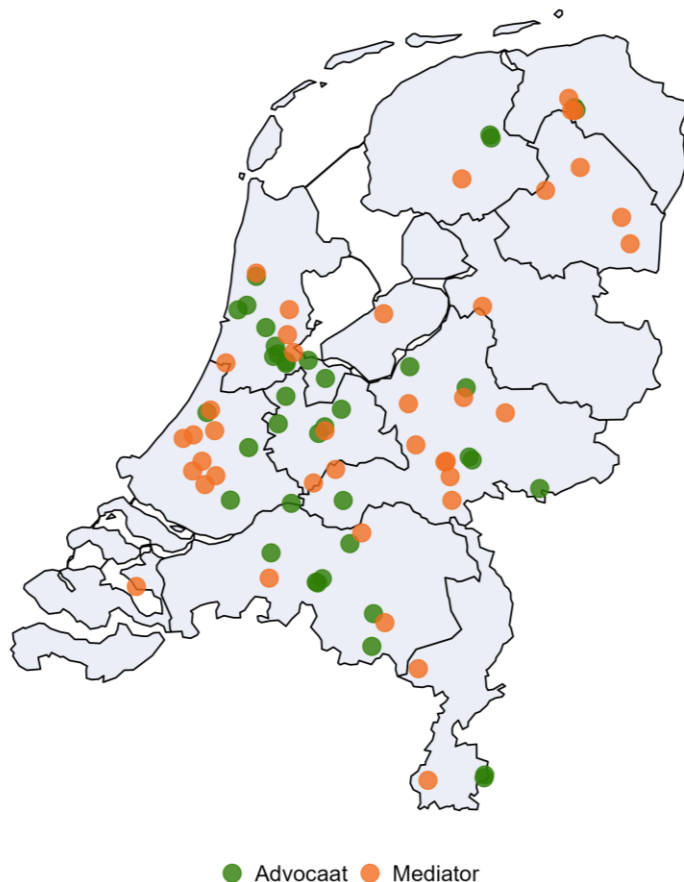


Aanbod van advocaten en mediators (2/3)

Het merendeel van de ingeschreven advocaten en mediators is gevestigd in de Randstad of de provincies Noord-Brabant en Gelderland.

Het aantal advocaten en mediators in het noordoosten van het land en in de provincies Zeeland en Limburg is beperkt. Daarbij valt wel op dat er een betere spreiding over het land is van mediators dan van advocaten.

Van de ingeschreven advocaten heeft 56% minstens één afgegeven toevoeging binnen de regeling, van de deelnemende mediators 13%.



Provincie	Advocaten	Mediators
Drenthe	0 (0%)	4 (10%)
Flevoland	0 (0%)	1 (3%)
Friesland	2 (5%)	1 (3%)
Gelderland	6 (15%)	9 (23%)
Groningen	2 (5%)	3 (8%)
Limburg	2 (5%)	2 (5%)
Noord-Brabant	7 (18%)	3 (8%)
Noord-Holland	11 (28%)	5 (13%)
Overijssel	0 (0%)	1 (3%)
Utrecht	5 (12%)	2 (5%)
Zeeland	0 (0%)	1 (3%)
Zuid-Holland	4 (10%)	8 (20%)

Locaties van deelnemende advocaten ($N = 39$) en mediators ($N = 40$).



Aanbod van advocaten en mediators (3/3)

Voor deelname aan de regeling moeten advocaten een specialisatie hebben binnen het Arbeidsrecht¹. Daarnaast kunnen zij aanvullende, voor de regeling relevante, specialisaties hebben.

Het merendeel van de advocaten heeft geen aanvullende specialisaties. De meest voorkomende aanvullende specialisatie is sociaal zekerheidsrecht.

Voor mediators is er geen mogelijkheid om zich in te schrijven met een aanvullende affiniteit.



Verhouding van de aanvullende specialisaties waarvoor advocaten ingeschreven staan die deelnemen aan de subsidieregeling ($N = 39$).



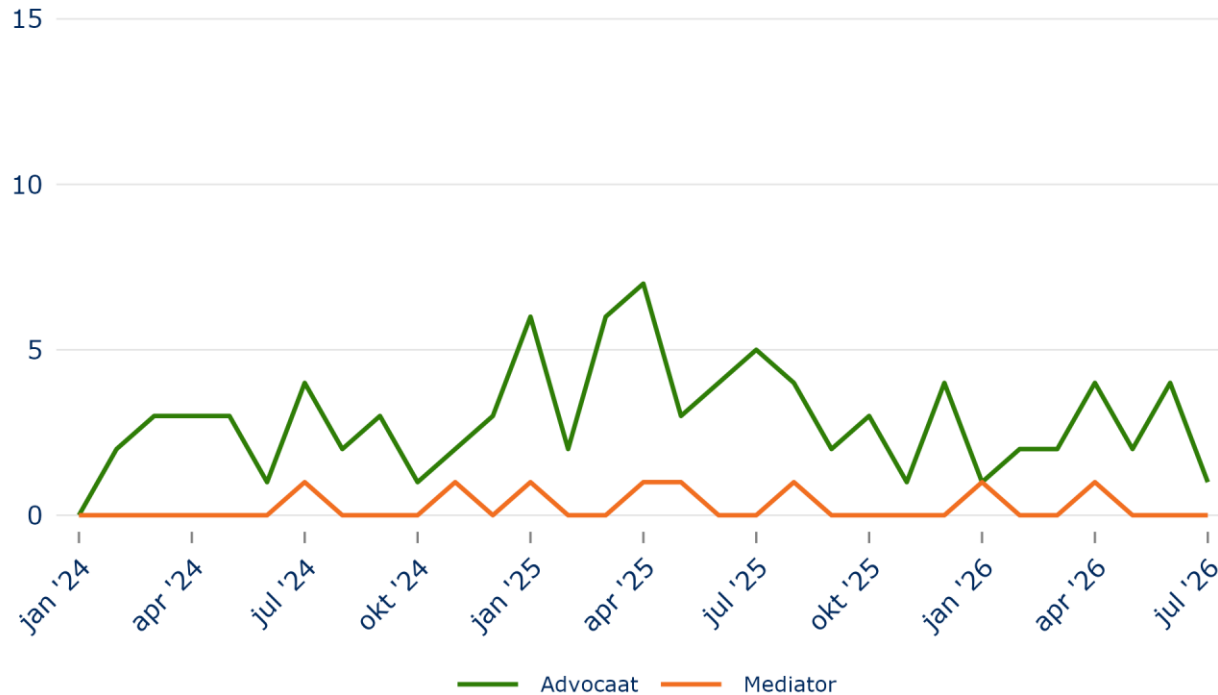
The background of the slide features a series of concentric circles in various shades of blue and grey, creating a tunnel-like or ripple effect that draws the eye towards the center.

**Vraag naar
advocaten en
mediators**

Matchingsverzoeken

Er zijn 128 matchingsformulieren ingediend voor 98 unieke rechtzoekenden. Dit wil zeggen dat sommige rechtzoekende meerdere keren een matchingsformulier indienen.¹

Het aantal matchingsverzoeken van unieke rechtzoekenden per maand is laag maar is sinds de start van de regeling stabiel gebleven. Gemiddeld worden er drie verzoeken voor advocaten per maand ingediend. Verzoeken voor mediation worden slechts incidenteel ingediend.



Aantal ontvangen matchingsformulieren voor advocaten ($N = 90$) en mediators ($N = 8$) sinds de start van de regeling in januari 2024 (de eerste matchingsformulieren zijn ontvangen in april 2024). De getoonde cijfers zijn gebaseerd op het eerste matchingsformulier van unieke rechtzoekenden.



Monitoring | ¹ Sommige dubbele formulieren worden ingediend op dezelfde dag, waarbij het lijkt te gaan om een correctie. Bij andere is te zien dat in de verschillende formulieren gevraagd wordt om zowel een advocaat als een mediator. In de meeste gevallen is echter geen reden te achterhalen.

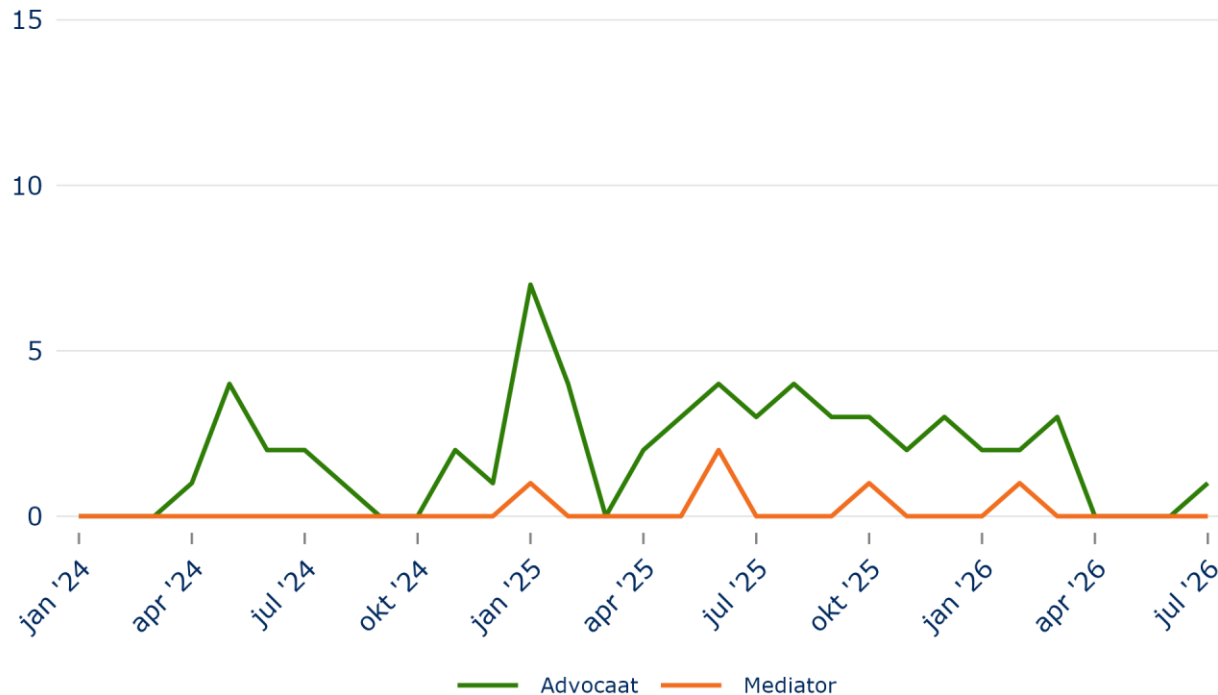
Toevoegingen

Er zijn binnen de regeling 64 toevoegingen afgegeven. Deze zijn verleend aan 49 unieke rechtzoekenden. Het merendeel van de toevoegingen (92%) is afgegeven aan advocaten.

Het aantal afgegeven toevoegingen per maand is laag maar over het algemeen stabiel. Dit is hetzelfde beeld als we zien bij het aantal unieke matchingsverzoeken per maand (zie pagina 14).

Ook hier zien we dat er minder gebruik wordt gemaakt van mediation dan van bijstand door een advocaat.

Voor ruim driekwart van de rechtzoekenden is één toevoeging afgegeven binnen de regeling. Voor ongeveer een kwart zijn er twee of meer toevoegingen aangevraagd met een maximum van 4 toevoegingen.¹



Aantal afgegeven toevoegingen voor advocaten ($N = 59$) en mediators ($N = 5$) sinds de start van de regeling in januari 2024 (de eerste matchingsformulieren zijn ontvangen in april 2024).



Monitoring | ¹ Er kunnen meerdere toevoegingen per rechtzoekende worden aangevraagd wanneer er sprake is van toevoegingen voor verschillende procedures, opvolgende fases of wanneer een rechtzoekende zowel gebruik heeft gemaakt van de diensten van een mediator als de diensten van een advocaat.

Van matchingsverzoek naar toevoegingen

Voor minder dan de helft van de rechtzoekenden die een matchingsverzoek hebben ingediend wordt uiteindelijk ook een toevoeging afgegeven. De meeste uitval in het proces vindt plaats tussen het matchingsverzoek en het matchingsvoorstel. Het is mogelijk dat rechtzoekenden regelmatig een verzoek indienen terwijl zij (nog) niet in aanmerking komen voor de regeling.¹

Hierbij moet opgemerkt worden dat niet alle rechtzoekenden het matchingsproces doorlopen. Er kan ook een toevoeging voor de regeling aangevraagd kan worden zonder dat daar een matchingsproces aan vooraf gaat. Ook is er sprake van enige onbetrouwbaarheid in de lijst met matchingsvoorstellen waardoor deze data met enige voorzichtigheid geïnterpreteerd moet worden.

Rechtzoekenden met matchingsverzoek

98 (100%)

Rechtzoekenden met matchingsvoorstel

60 (61%)

Rechtzoekenden met afgegeven toevoeging

41 (42%)

Doorstroming van rechtzoekenden die contact hebben opgenomen voor een matching binnen de regeling ($N = 98$).

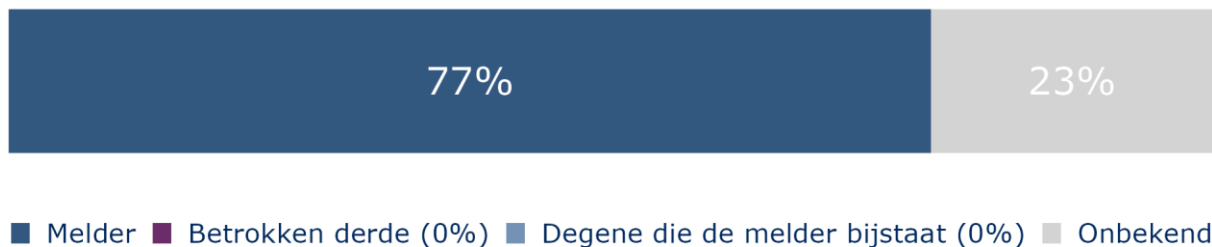


Monitoring | ¹ Rechtzoekenden moeten in het bezit zijn van een doorverwijzing van het Huis voor Klokkenluiders om in aanmerking te komen voor de regeling (<https://www.rvr.org/advocaten/ingeschreven/subsidieregeling-klokkenluiders/>)

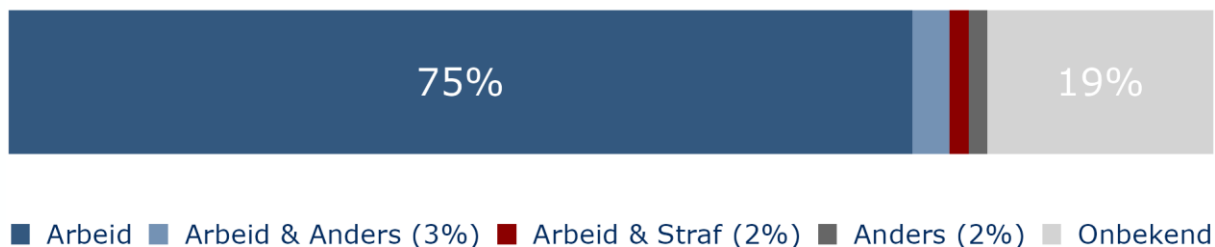


Inhoud van zaken

Type melder



Rechtsgebied



Processtap



Verhoudingen binnen afgegeven toevoegingen ($N = 64$) tussen de verschillende processtappen (boven), rechtsgebieden (midden) en processtappen (onder).

Inhoud van zaken

Binnen de regeling is ongeveer driekwart van de afgegeven toevoegingen toegekend aan de melders zelf.

Vrijwel alle afgegeven toevoegingen hebben betrekking op het rechtsgebied Arbeidsrecht.

Ruim twee derde van de afgegeven toevoegingen betreft een zaak in de bezwaarfase. De opvolgende fases (beroep en cassatie) en mediationtoevoegingen komen slechts incidenteel voor.

Wat opvalt is dat voor een aanzienlijk deel van de afgegeven toevoegingen bepaalde informatie niet bekend is. Hierdoor moet deze data met enige voorzichtigheid geïnterpreteerd worden.¹



Monitoring | ¹ De processtap, het rechtsgebied, en de melder worden door medewerkers handmatig in een open tekstveld genoteerd waar geen automatische controle op plaatsvindt. Data die niet volgens een bepaald format is genoteerd kan niet worden uitgelezen en wordt hier aangeduid als 'Onbekend'.

Contact

Meer informatie vindt u op:

[https://www.raadvoorrechtsbijstand.org/
kenniscentrum/publicaties/klokkenluiders](https://www.raadvoorrechtsbijstand.org/kenniscentrum/publicaties/klokkenluiders)



Kenniscentrum Stelsel
Gesubsidieerde Rechtsbijstand
kenniscentrum@rvr.org

