Monitoring Subsidieregeling Klokkenluiders

De data in deze rapportage betreft enkel gegevens over hele maanden. In deze rapportage betekent dit gegevens over de periode van 1 januari 2024 tot 1 september 2026. Deze rapportage gebruikt de cijfers die zijn opgehaald op 7 september 2026.

Samenvatting

- Er zijn **38 advocaten** en **39 mediators** die deelnemen aan de Subsidieregeling rechtsbijstand en mediation Wet bescherming klokkenluiders (hierna: subsidieregeling).
- Vanaf 1 februari 2024 (het begin van de subsidieregeling) tot 1 september 2026 is er in totaal aan **53 unieke rechtzoekenden** ten minste één toevoeging afgegeven.
- Tot 1 september 2026 zijn er **65 afgegeven toevoegingen** en **43 afgegeven vaststellingen**.

Leeswijzer

In deze rapportage zijn de volgende hoofdstukken opgenomen:

- Toelichting subsidieregeling
- Begrippenlijst
- Methode
- Resultaten
    - Matching
    - Rechtzoekenden
    - Advocaten en mediators
    - Toevoegingen
    - Vaststellingen
    - EXU en VAX
- Bijlagen

Toelichting subsidieregeling

Vanaf 1 februari 2024 tot 1 februari 2028 kan iemand die door het Huis voor Klokkenluiders wordt doorverwezen voor juridische ondersteuning, via de Raad voor Rechtsbijstand (hierna: de RvR) passende en kosteloze rechtsbijstand en/of mediation aanvragen. Met de subsidieregeling is gratis rechtsbijstand en/of mediation mogelijk voor personen die door een melding van een vermoeden van een misstand bijstand nodig hebben. Dit geldt voor de (potentiële) melder van een vermoeden van een misstand, maar ook voor een betrokken derde of iemand die een melder bijstaat.

In de subsidieregeling gelden geen inkomens- en vermogenseisen en er wordt ook geen eigen bijdrage opgelegd aan de aanvrager. Ook de resultaatsbeoordeling is niet van toepassing.

De uitvoering van de subsidieregeling valt grofweg uiteen in de volgende stappen:

- **Inschrijving**
  Advocaten en mediators schrijven zich bij de RvR in voor deelname aan de subsidieregeling. De RvR beoordeelt de inschrijvingen.
- **Matching**
  De rechtzoekende vult het matchingsformulier in dat op www.rechtsbijstand.nl staat. De RvR ontvangt deze gegevens en stelt op basis van de matchingscriteria drie geschikte advocaten of mediators voor (of de voorkeursadvocaat of -mediator, indien geschikt).
- **Keuze advocaat/mediator**
  De rechtzoekende benadert een advocaat of mediator.
- **Toevoeging**
  De advocaat (X040) of mediator (M940) vraagt een toevoeging aan bij de RvR.
- **Dienstverlening**
  Verlening rechtsbijstand door de advocaat of mediator.
- **Vaststelling**
  De advocaat of mediator declareert zijn werkzaamheden. Hij/zij dient hierbij ook een urenspecificatie in.

Begrippenlijst

- Afgegeven toevoeging: een toevoeging met besluit DEF. Het kan dat deze toevoeging op een later moment wordt ingetrokken of gewijzigd (besluit INT en INR). De toevoeging blijft dan een afgegeven toevoeging.
- Behandelde toevoeging: een aanvraag voor een toevoeging waarop een eerste besluit is genomen. Dit kan ook een afwijzing of een besluit onvolledig zijn.
- Bevroren bestanden: voor afgesloten jaren maakt het Kenniscentrum gebruik van bevroren bestanden (uitzondering betreft gegevens van advocaten en mediators, hiervoor worden “lopende bestanden” gebruikt). Dat wil zeggen dat begin januari een uitdraai van het voorgaande jaar wordt gemaakt, die het Kenniscentrum vervolgens gebruikt voor cijfers over dat jaar.
- Lopende bestanden: voor het huidige jaar maakt het Kenniscentrum gebruik van zogenaamde lopende bestanden. Dat betekent dat eerdere gerapporteerde cijfers over het huidige jaar licht kunnen wijzigen door mutaties, eventueel met terugwerkende kracht.

Methode

Voor onderstaande cijfers maakt het Kenniscentrum gebruik van gegevens uit de systemen van de RvR. Het Kenniscentrum werkt met bevroren bestanden voor voorgaande jaren en met lopende bestanden voor het huidige jaar. Als een besluit in een later jaar wijzigt, wordt het laatste besluit weergegeven. Voor het ophalen van gegevens wordt regelmatig gebruik gemaakt van teksten die in open tekstvelden worden ingevoerd. Hierdoor is enig voorbehoud op zijn plaats met betrekking tot de gegevens.

Resultaten

Verzoek tot matching

Op dit moment is het niet mogelijk gegevens met betrekking tot matching uit de systemen op te halen. Zodra dit mogelijk is, worden de cijfers aan de rapportage toegevoegd.

Aantal unieke rechtzoekenden

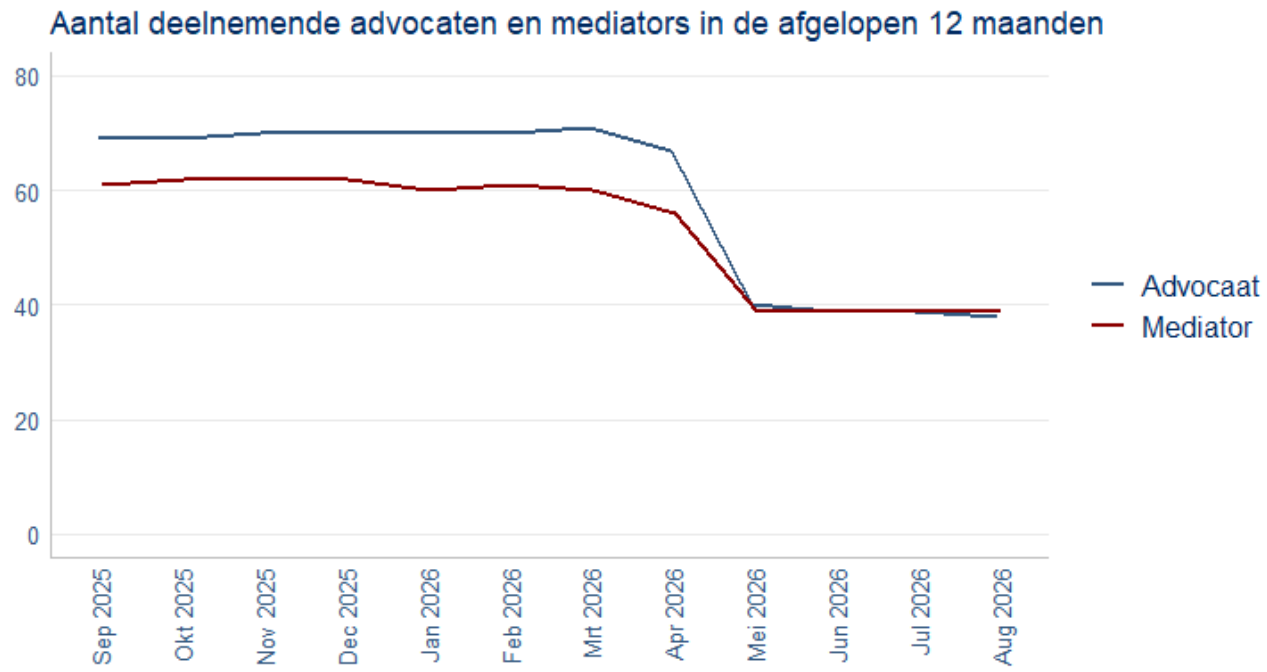
Vanaf 1 februari 2024 tot 1 september 2026 is er in totaal aan **53 unieke rechtzoekenden** ten minste één toevoeging afgegeven en aan **34 unieke rechtzoekenden** ten minste één vaststelling afgegeven.

Advocaten en mediators

Totaal aantal deelnemende advocaten en mediators

Er zijn **38 advocaten** en **39 mediators** die deelnemen aan de subsidieregeling.

De grafiek hieronder toont het aantal deelnemende advocaten en mediators in de afgelopen 12 maanden. In mei 2026 is een daling te zien van het aantal deelnemende advocaten en mediators. Dit komt doordat advocaten en mediators die de verplichte onlinetraining niet hebben gevolgd, uitgeschreven zijn. Bijlages 1a en 1b bevatten tabellen met daarin per maand het aantal nieuw ingeschreven advocaten en mediators (dit kunnen nieuwe inschrijvingen of herinschrijvingen zijn), het aantal uitgeschreven advocaten en mediators en het totaal aantal deelnemende advocaten en mediators.

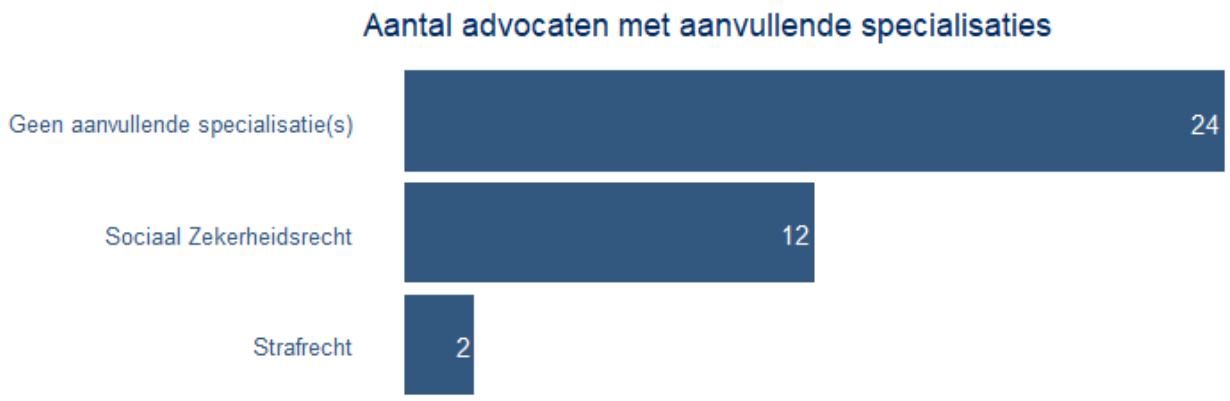


Advocaten en mediators met ten minste 1 afgegeven toevoeging

Er zijn **32 advocaten** en **5 mediators** met ten minste 1 afgegeven toevoeging.

Deelnemende advocaten met aanvullende specialisaties

Bij zaken binnen de subsidieregeling gaat het vaak om een arbeidsrechtelijk geschil. Het kan voorkomen dat het geschil (ook) betrekking heeft op een ander rechtsgebied, bijvoorbeeld het strafrecht omdat er sprake zou zijn van het lekken van bedrijfsgeheimen of het sociaal zekerheidsrecht na een ontslagzaak. Daarom kunnen advocaten, naast de verplichte voorwaarden, ook aanvullende specialisaties hebben, te weten de specialisatie 'Sociaal Zekerheidsrecht' of 'Strafrecht'. Ook is het mogelijk dat advocaten over beide aanvullende specialisaties beschikken. Voor mediators is er geen sprake van aanvullende affiniteiten. De figuur hieronder toont hoeveel deelnemende advocaten er geen/wel aanvullende specialisaties hebben.



Toevoegingen

Aantal behandelde aanvragen voor toevoegingen waarop een eerste besluit is genomen

Er zijn tot september 2026 **62 behandelde X040-toevoegingen** en **5 behandelde M940-toevoegingen**.

In bijlage 2 is een tabel opgenomen met daarin het aantal behandelde aanvragen voor toevoegingen per jaar en twee grafieken die het aantal behandelde aanvragen voor toevoegingen per maand tonen.

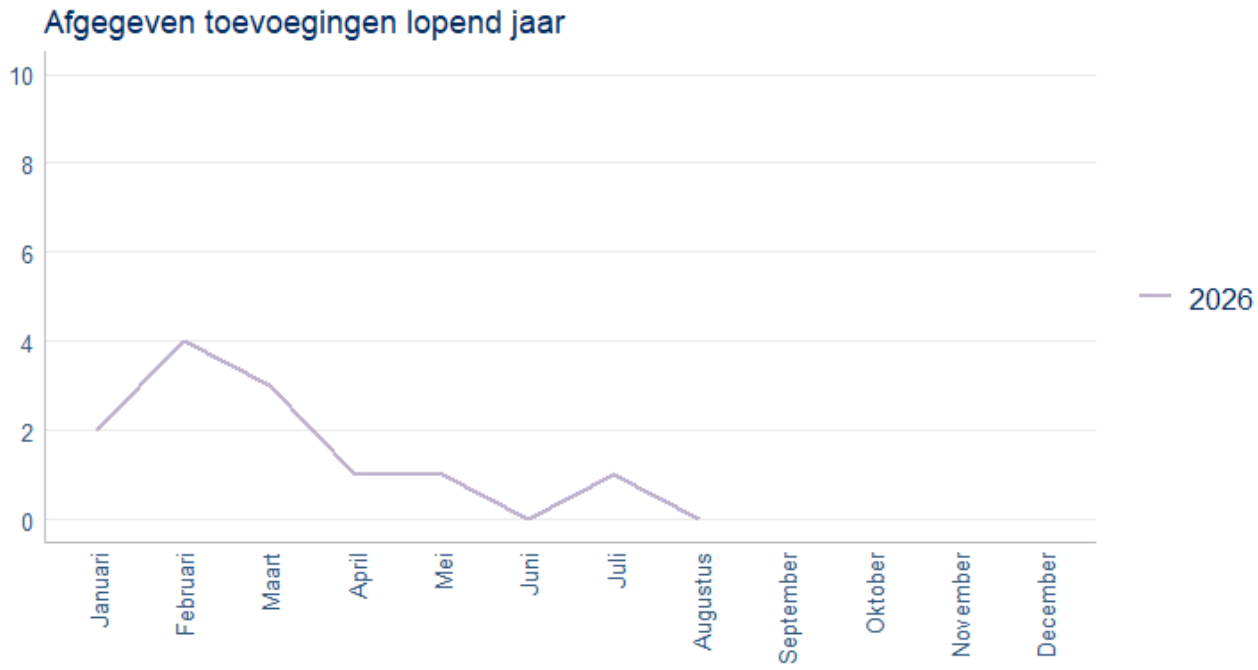
Aantal behandelde aanvragen voor toevoegingen en soort besluit

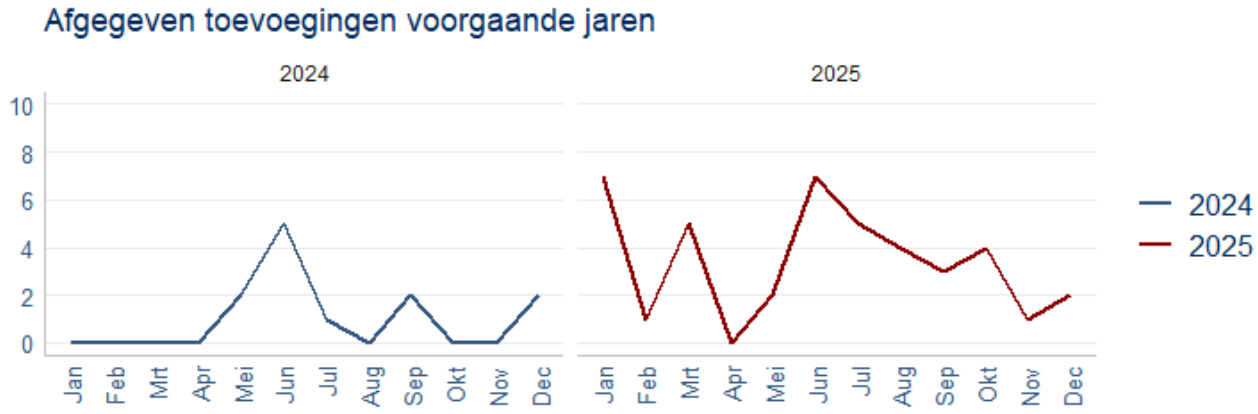
De tabel hieronder toont welke besluiten er zijn genomen.

Besluit	Totaal aantal behandelde toevoegingen	Aantal behandelde X040-toevoegingen	Aantal behandelde M940-toevoegingen
Definitieve toevoeging (DEF)	64	59	5
Afwijzing inhoudelijk (AFI)	1	1	0
Intrekking toevoeging (INT)	1	1	0
Onvolledige aanvraag (ONV)	1	1	0
Totaal	*67*	*62*	*5*

Totaal aantal afgegeven toevoegingen

Er zijn tot september 2026 **60 afgegeven X040-toevoegingen** en **5 afgegeven M940-toevoegingen**.





In bijlage 3 is een tabel opgenomen met daarin het aantal afgegeven toevoegingen per jaar.

Aantal afgegeven toevoegingen en soort besluit

De tabel hieronder toont welke besluiten er zijn genomen.

Besluit	Totaal aantal afgegeven toevoegingen	Aantal afgegeven X040-toevoegingen	Aantal afgegeven M940-toevoegingen
Definitieve toevoeging (DEF)	64	59	5
Intrekking toevoeging (INT)	1	1	0
Totaal	*65*	*60*	*5*

Aantal afgegeven toevoegingen en fase

Het is mogelijk om voor verschillende processtappen/fases een X040-toevoeging aan te vragen, te weten 'Rechtbank/bezwaar', 'Hof/beroep' en 'Cassatie'. Voor M940-toevoegingen is er geen onderscheid in fases.

De fase wordt door medewerkers handmatig in een open tekstveld genoteerd. Hierdoor is enig voorbehoud op zijn plaats met betrekking tot onderstaande gegevens en is het soms niet mogelijk om uit te lezen welke fase het betreft. Daarom zijn er ook toevoegingen waarbij deze gegevens 'Onbekend' zijn.

Fase	Aantal afgegeven X040-toevoegingen
Fase 1: Rechtbank/bezwaar	48
Fase 2: Hof/beroep	6
Fase 3: Cassatie	2
Onbekend	4
Totaal	*60*

Aantal afgegeven toevoegingen en type rechtzoekende

Naast de melder kunnen ook de volgende personen in aanmerking komen voor de subsidieregeling:
- Betrokken derden (bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die in een werkgerelateerde context benadeling kan ervaren).
- Personen die de melder bijstaan (zoals een vertrouwenspersoon of een vakbondsvertegenwoordiger) als bedoeld in de Wet bescherming klokkenluiders.

Het type rechtzoekende (melder, betrokken derden of personen die de melder bijstaan) wordt door medewerkers handmatig in een open tekstveld genoteerd. Hierdoor is enig voorbehoud op zijn plaats met betrekking tot deze gegevens en is het soms niet mogelijk om uit te lezen welk type rechtzoekende het betreft. Daarom zijn er ook toevoegingen waarbij deze gegevens 'Onbekend' zijn.

Van alle afgegeven toevoegingen ziet de **grootste groep** op het type rechtzoekende **melder**.

Aantal advocaten en mediators met afgegeven toevoegingen

	Aantal advocaten	Aantal mediators
Aantal advocaten en mediators met 1 afgegeven toevoeging	18	5
Aantal advocaten en mediators met 2 afgegeven toevoegingen	6	0
Aantal advocaten en mediators met 3 afgegeven toevoegingen	5	0
Aantal advocaten en mediators met 4 afgegeven toevoegingen	2	0
Aantal advocaten en mediators met 7 afgegeven toevoegingen	1	0
Totaal	*32*	*5*

Aantal afgegeven toevoegingen per rechtzoekende

De **grootste groep** rechtzoekenden heeft **1 afgegeven toevoeging**.

Vaststellingen

Aantal behandelde aanvragen voor vaststellingen waarop een eerste besluit is genomen

Er zijn tot september 2026 **38 behandelde X040-vaststellingen** en **5 behandelde M940-vaststellingen**.

In bijlage 4 is een tabel opgenomen met daarin het aantal behandelde aanvragen voor vaststellingen per jaar en twee grafieken die het aantal behandelde aanvragen voor vaststellingen per maand tonen.

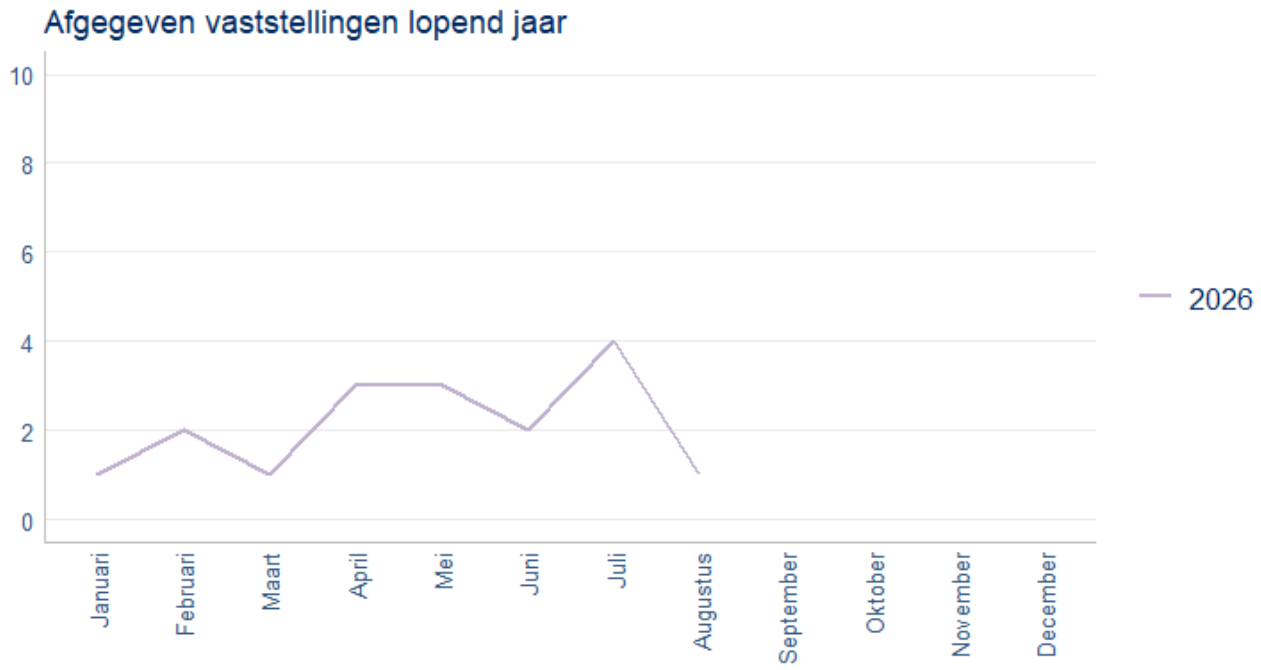
Aantal behandelde vaststellingen en soort besluit

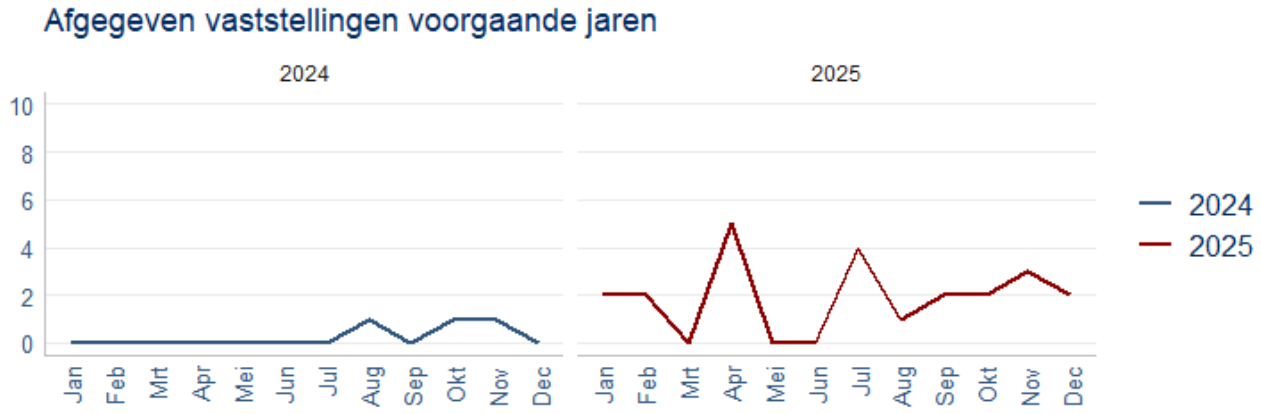
De tabel hieronder toont welke besluiten er zijn genomen.

Besluit	Totaal aantal behandelde vaststellingen	Aantal behandelde X040-vaststellingen	Aantal behandelde M940-vaststellingen
Toegewezen declaratie (DEC)	43	38	5
Totaal	*43*	*38*	*5*

Aantal afgegeven vaststellingen

Er zijn tot september 2026 **38 afgegeven X040-vaststellingen** en **5 afgegeven M940-vaststellingen**.





In bijlage 5 is een tabel opgenomen met daarin het aantal afgegeven vaststellingen per jaar.

Aantal afgegeven vaststellingen en soort besluit

De tabel hieronder toont welke besluiten er zijn genomen.

Besluit	Totaal aantal afgegeven vaststellingen	Aantal afgegeven X040-vaststellingen	Aantal afgegeven M940-vaststellingen
Toegewezen declaratie (DEC)	43	38	5
Totaal	*43*	*38*	*5*

Aantal afgegeven vaststellingen en fase

Het is mogelijk om voor verschillende processtappen/fases een X040-vaststelling aan te vragen, te weten 'Rechtbank/bezwaar', 'Hof/beroep' en 'Cassatie'. Voor M940-vaststellingen is er geen onderscheid in fases. De fase wordt handmatig in een open tekstveld bij de bijhorende toevoeging genoteerd. Hierdoor is enig voorbehoud op zijn plaats met betrekking tot onderstaande gegevens en is het soms niet mogelijk om uit te lezen welke fase het betreft. Daarom zijn er ook vaststellingen waarbij deze gegevens 'Onbekend' kunnen zijn.

Fase	Aantal afgegeven X040-vaststellingen
Fase 1: Rechtbank/bezwaar	31
Fase 2: Hof/beroep	4
Fase 3: Cassatie	2
Onbekend	1
Totaal	*38*

Aantal afgegeven vaststellingen en type rechtzoekende

Naast de melder kunnen ook de volgende personen in aanmerking komen voor de subsidieregeling:
- Betrokken derden (bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder en die in een werkgerelateerde context benadeling kan ervaren).
- Personen die de melder bijstaan (zoals een vertrouwenspersoon of een vakbondsvertegenwoordiger) als bedoeld in de Wet bescherming klokkenluiders.

Het type rechtzoekende wordt handmatig in een open tekstveld bij de bijhorende toevoeging genoteerd. Hierdoor is enig voorbehoud op zijn plaats met betrekking tot deze gegevens en is het soms niet mogelijk om uit te lezen welk type rechtzoekende het betreft. Daarom zijn er ook vaststellingen waarbij deze gegevens 'Onbekend' zijn.

Van alle afgegeven vaststellingen ziet de **grootste groep** op het type rechtzoekende **melder**.

Aantal advocaten en mediators met afgegeven vaststellingen

	Aantal advocaten	Aantal mediators
Aantal advocaten en mediators met 1 afgegeven vaststelling	12	5
Aantal advocaten en mediators met 2 afgegeven vaststellingen	4	0
Aantal advocaten en mediators met 3 afgegeven vaststellingen	6	0
Totaal	*22*	*5*

Aantal afgegeven vaststellingen per rechtzoekende

De **grootste groep** rechtzoekenden heeft **1 afgegeven vaststelling**.

Status van de afgegeven toevoegingen

In de tabel hieronder staat het aantal afgegeven toevoegingen dat nog niet is vastgesteld en het aantal afgegeven toevoegingen dat is vastgesteld. Vastgesteld betekent dat de werkzaamheden door de advocaat of mediator zijn/haar afgerond en de advocaat of mediator zijn werkzaamheden heeft gedeclareerd.

	Aantal afgegeven toevoegingen
Niet vastgesteld	22
Vastgesteld	43
Totaal	*65*

Extra Uren (EXU)

Uitgangspunt van de subsidieregeling is dat alle zaken binnen het forfait kunnen worden afgehandeld. In een klein aantal gevallen kan van de advocaat of mediator in redelijkheid niet worden verwacht dat hij/zij een heel complexe zaak binnen de tijdgrens van het forfait afhandelt. Voor deze uitzonderlijke gevallen kan toestemming worden gevraagd om meer uren aan de zaak te mogen besteden.

Aantal behandelde aanvragen voor Extra Uren (EXU)

Er zijn tot september 2026 **9 behandelde X040 EXU aanvragen** en **1 behandelde M940 EXU aanvraag**.

In een aantal gevallen is er een aanvraag voor Extra Uren ingediend terwijl er geen Extra Uren zijn gemaakt. Deze aanvragen zijn afgewezen, maar wel opgenomen in de aantallen. Hoeveel aanvragen dit betreft is niet uit de systemen te halen.

In bijlage 6 is een tabel opgenomen met daarin het aantal behandelde aanvragen voor EXU per jaar en twee grafieken die het aantal behandelde aanvragen voor EXU per maand tonen.

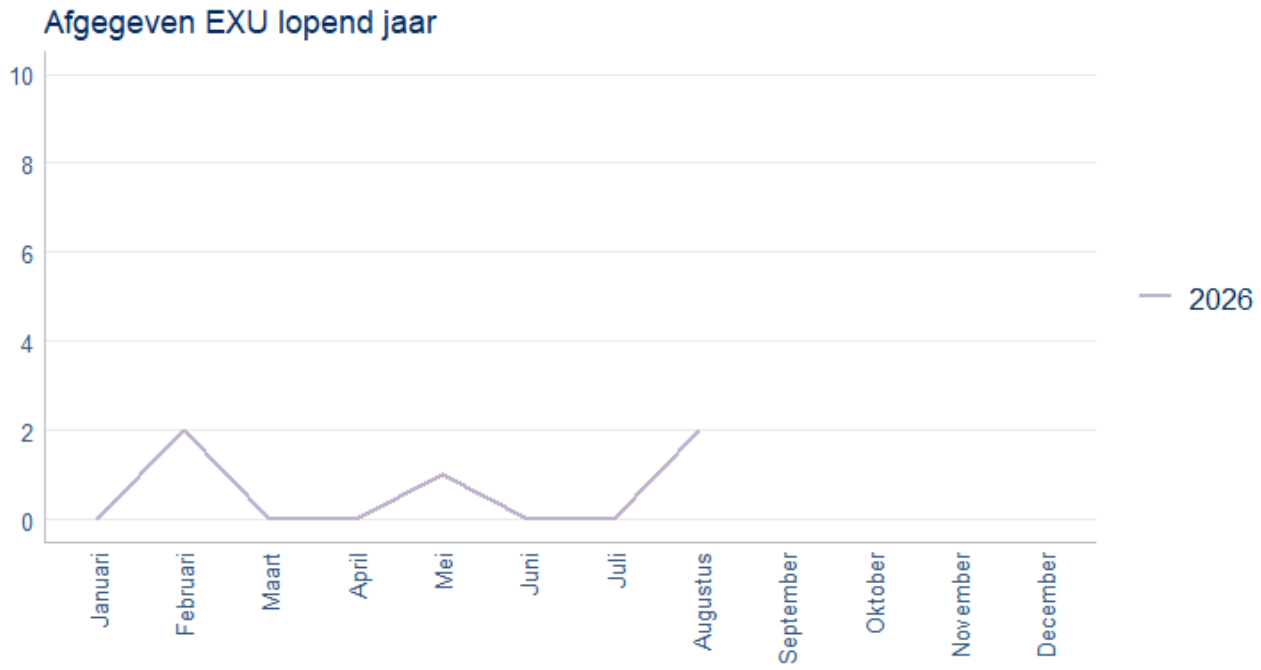
Aantal behandelde EXU en soort besluit

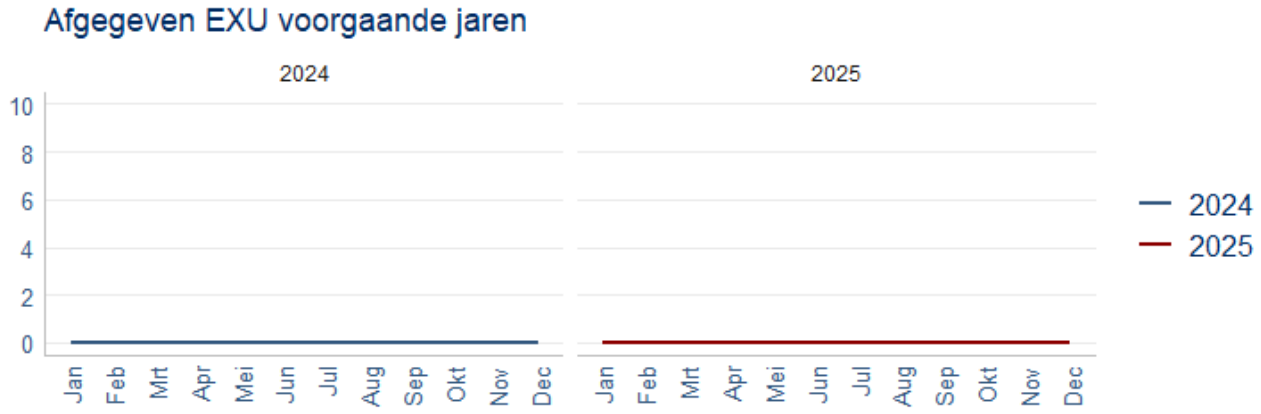
De tabel hieronder toont welke besluiten er zijn genomen:

Besluit	Totaal aantal behandelde EXU	Aantal behandelde X040 EXU	Aantal behandelde M940 EXU
Afgewezen (AFX)	5	4	1
Toegekend (EXU)	5	5	0
Totaal	*10*	*9*	*1*

Aantal afgegeven Extra Uren (EXU)

Er zijn tot september 2026 **5 afgegeven X040 EXU aanvragen** en **geen afgegeven M940 EXU aanvragen**.





In bijlage 7 is een tabel opgenomen met daarin het aantal afgegeven EXU per jaar.

Aantal advocaten en mediators met afgegeven Extra Uren (EXU)

	Aantal advocaten	Aantal mediators
Aantal advocaten en mediators met 1 afgegeven EXU	3	0
Aantal advocaten en mediators met 2 afgegeven EXU	1	0
Totaal	*4*	*0*

Auteurs

Conner Hartwig

Frédérique Heppel

Contact

kenniscentrum@rvr.org

Disclaimer

Het Kenniscentrum put voor cijfermatige onderbouwing uit de registers van de Raad voor Rechtsbijstand. De u aangeboden gegevens zijn met zorg samengesteld.

De gegevens zijn gebruikt voor beantwoording van deze specifieke onderzoeksvraag. De weergegeven interpretatie is situatiegebonden.

De Raad voor Rechtsbijstand staat er niet voor in dat de data en conclusies ook toepasbaar zijn in andere situaties. Bewerkingen, analyses en beslissingen door derden op basis van deze informatie zijn derhalve voor eigen rekening en risico. De Raad voor Rechtsbijstand aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade van derden ten gevolge van het gebruik van de gegevens.

Bijlagen

Bijlage 1a: Aantal nieuw ingeschreven, uitgeschreven en totaal aantal deelnemende advocaten per maand[1]

	Aantal nieuw ingeschreven advocaten	Aantal uitgeschreven advocaten	Totaal aantal deelnemende advocaten
Jan 2024	48	0	48
Feb 2024	10	0	58
Mrt 2024	1	0	59
Apr 2024	5	0	64
Mei 2024	1	0	65
Jun 2024	0	0	65
Jul 2024	3	0	68
Aug 2024	0	0	68
Sep 2024	0	1	67
Okt 2024	1	0	68
Nov 2024	0	0	68
Dec 2024	1	1	68
Jan 2025	1	0	69
Feb 2025	2	1	70
Mrt 2025	1	0	71
Apr 2025	1	0	72
Mei 2025	0	2	70
Jun 2025	1	0	71
Jul 2025	0	0	71
Aug 2025	0	1	70
Sep 2025	0	1	69
Okt 2025	1	1	69

[1] De subsidieregeling is op 1 februari 2024 in werking getreden. Advocaten en mediators konden vanaf januari 2024 een verzoek indienen om deel te nemen aan de subsidieregeling. In mei 2026 is een daling te zien van het aantal deelnemende advocaten. Dit komt doordat advocaten die de verplichte onlinetraining niet hebben gevolgd, uitgeschreven zijn.

	Aantal nieuw ingeschreven advocaten	Aantal uitgeschreven advocaten	Totaal aantal deelnemende advocaten
Nov 2025	1	0	70
Dec 2025	1	1	70
Jan 2026	0	0	70
Feb 2026	0	0	70
Mrt 2026	2	1	71
Apr 2026	0	4	67
Mei 2026	0	27	40
Jun 2026	0	1	39
Jul 2026	1	1	39
Aug 2026	1	2	38
Totaal	*83*	*45*	*n.v.t.*

Bijlage 1b: Aantal nieuw ingeschreven, uitgeschreven en totaal aantal deelnemende mediators per maand[2]

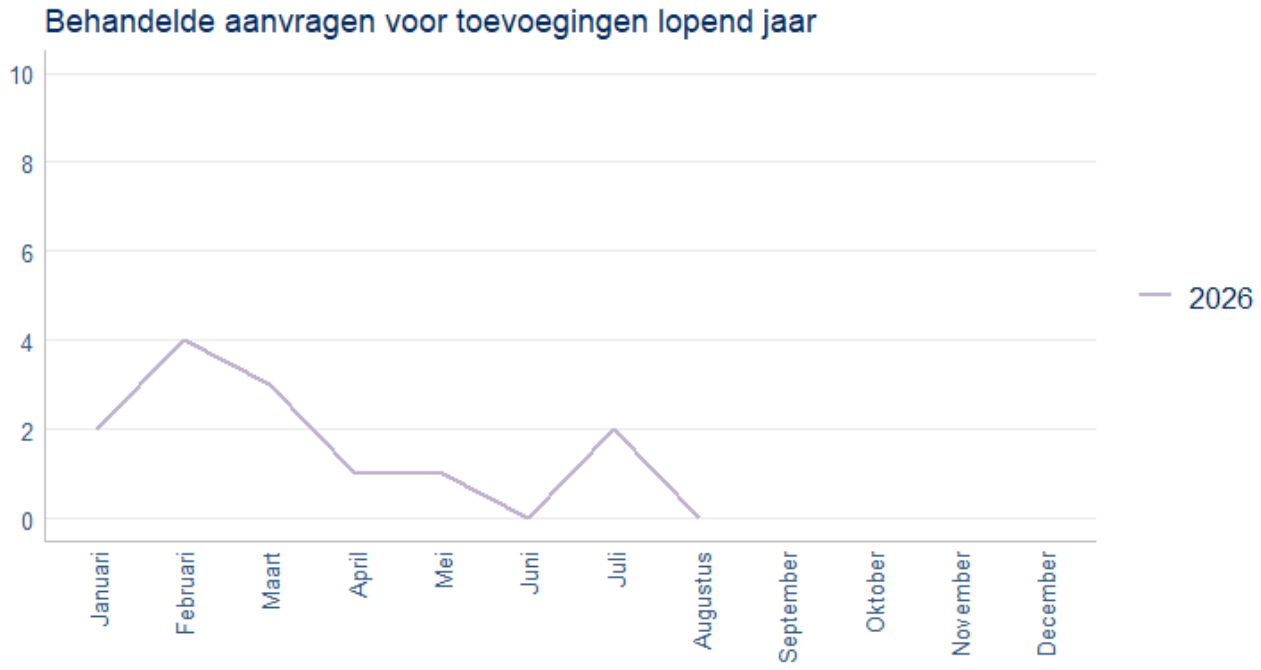
	Aantal nieuw ingeschreven mediators	Aantal uitgeschreven mediators	Totaal aantal deelnemende mediators
Jan 2024	0	0	0
Feb 2024	57	0	57
Mrt 2024	1	0	58
Apr 2024	0	0	58
Mei 2024	0	0	58
Jun 2024	0	0	58
Jul 2024	0	0	58
Aug 2024	1	0	59
Sep 2024	0	0	59
Okt 2024	0	0	59

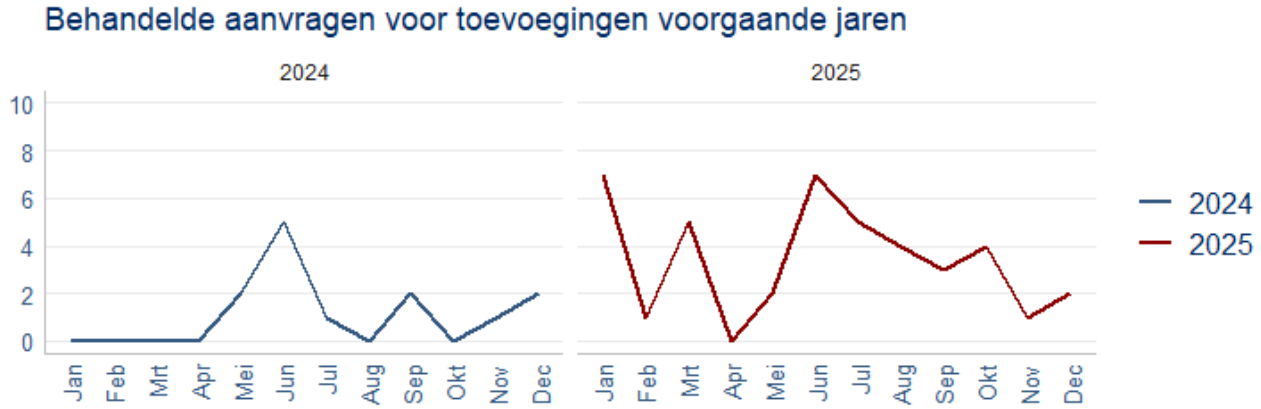
[2] De subsidieregeling is op 1 februari 2024 in werking getreden. Advocaten en mediators konden vanaf januari 2024 een verzoek indienen om deel te nemen aan de subsidieregeling. In mei 2026 is een daling te zien van het aantal deelnemende mediators. Dit komt doordat mediators die de verplichte onlinetraining niet hebben gevolgd, uitgeschreven zijn.

	Aantal nieuw ingeschreven mediators	Aantal uitgeschreven mediators	Totaal aantal deelnemende mediators
Nov 2024	0	0	59
Dec 2024	0	0	59
Jan 2025	2	0	61
Feb 2025	0	0	61
Mrt 2025	0	0	61
Apr 2025	0	0	61
Mei 2025	0	0	61
Jun 2025	0	0	61
Jul 2025	0	0	61
Aug 2025	0	0	61
Sep 2025	0	0	61
Okt 2025	1	0	62
Nov 2025	0	0	62
Dec 2025	0	0	62
Jan 2026	0	2	60
Feb 2026	1	0	61
Mrt 2026	0	1	60
Apr 2026	0	4	56
Mei 2026	0	17	39
Jun 2026	0	0	39
Jul 2026	0	0	39
Aug 2026	0	0	39
Totaal	*63*	*24*	*n.v.t.*

Bijlage 2: Behandelde toevoegingen per afgerond jaar en per maand

	Totaal aantal behandelde toevoegingen	Aantal behandelde X040-toevoegingen	Aantal behandelde M940-toevoegingen
2024	13	13	0
2025	41	37	4
Totaal	*54*	*50*	*4*



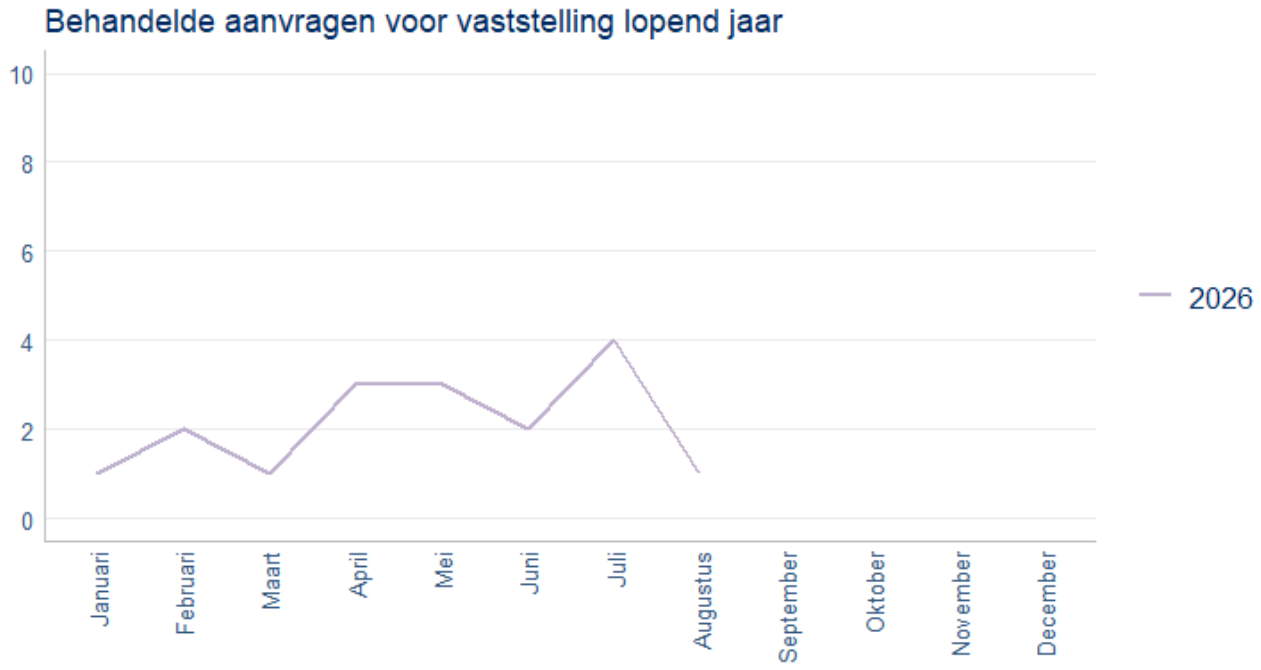


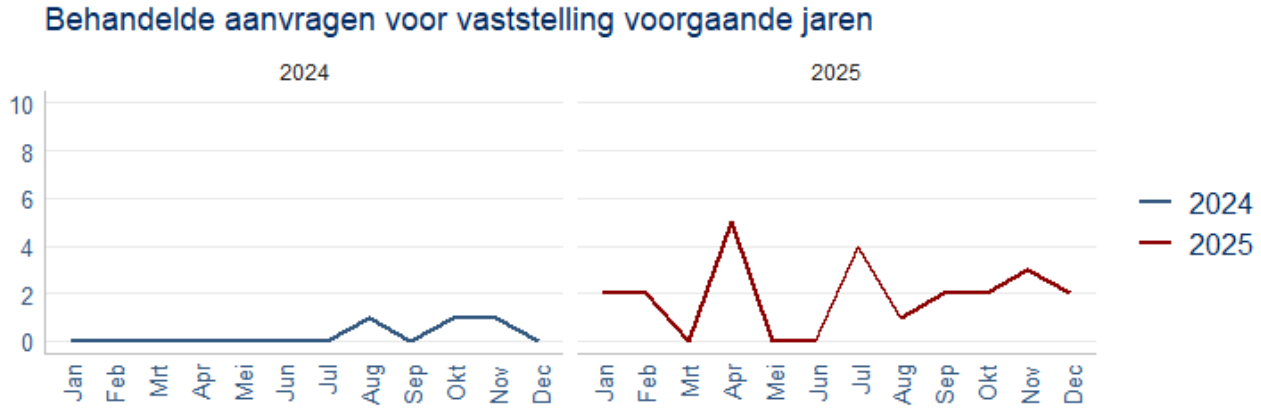
Bijlage 3: Afgegeven toevoegingen per afgerond jaar

	Totaal aantal afgegeven toevoegingen	Aantal afgegeven X040-toevoegingen	Aantal afgegeven M940-toevoegingen
2024	12	12	0
2025	41	37	4
Totaal	*53*	*49*	*4*

Bijlage 4: Behandelde vaststellingen per afgerond jaar en per maand

	Totaal aantal behandelde vaststellingen	Aantal behandelde X040-vaststellingen	Aantal behandelde M940-vaststellingen
2024	3	3	0
2025	23	20	3
Totaal	*26*	*23*	*3*



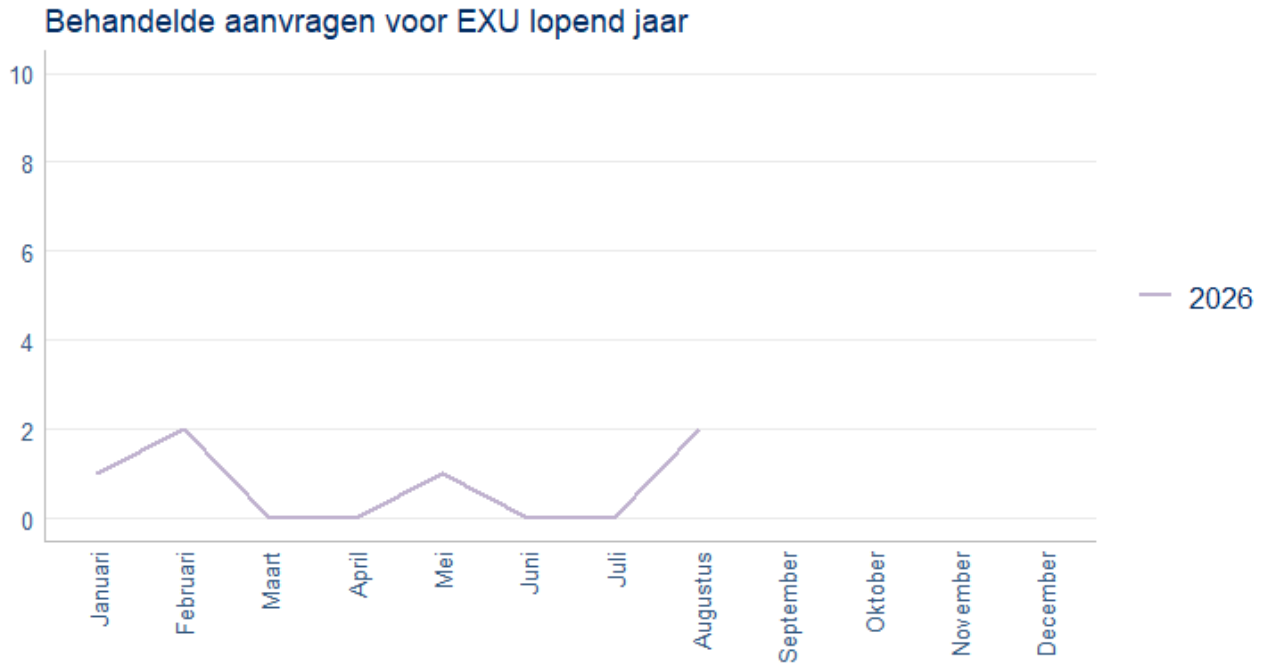


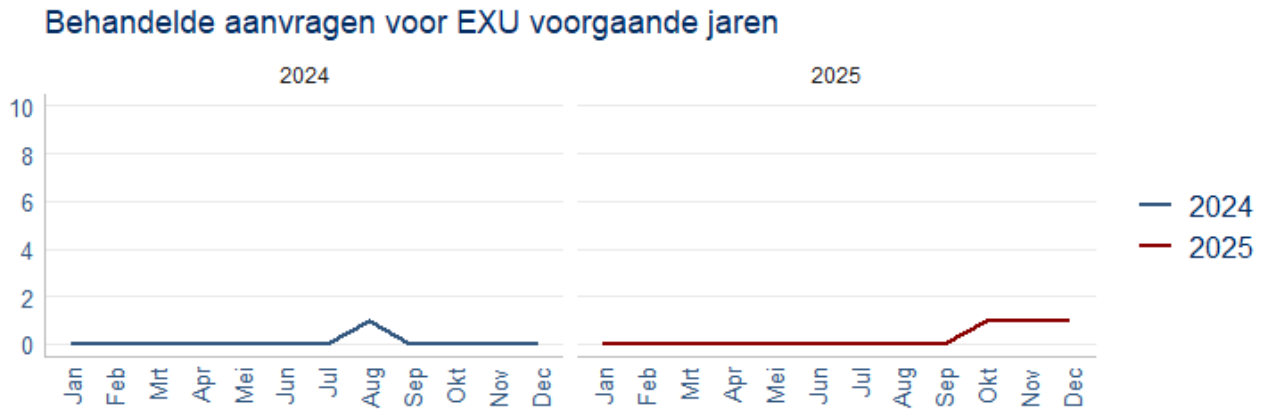
Bijlage 5: Afgegeven vaststellingen per afgerond jaar

	Totaal aantal afgegeven vaststellingen	Aantal afgegeven X040-vaststellingen	Aantal afgegeven M940-vaststellingen
2024	3	3	0
2025	23	20	3
Totaal	*26*	*23*	*3*

Bijlage 6: Behandelde EXU per afgerond jaar en per maand

	Totaal aantal behandelde EXU	Aantal behandelde X040 EXU	Aantal behandelde M940 EXU
2024	1	1	0
2025	3	3	0
Totaal	*4*	*4*	*0*





Bijlage 7: Afgegeven EXU per afgerond jaar

	Totaal aantal afgegeven EXU	Aantal afgegeven X040 EXU	Aantal afgegeven M940 EXU
2024	0	0	0
2025	0	0	0
Totaal	*0*	*0*	*0*