

Cijfers regeling beslag – mei 2025

09-05-2025

Aanleiding

De Raad voor Rechtsbijstand voert de Tijdelijke subsidieregeling verstrekking van een toevoeging bij beslag op inkomen of vermogen uit. Aan het Kenniscentrum Stelsel Gesubsidieerde Rechtsbijstand (hierna: Kenniscentrum) is gevraagd deze regeling te monitoren en evalueren. Doel van dit onderzoek is om inzicht te ontwikkelen in a) de aantallen situaties waarin behoefte is aan de regeling, b) de aard van de beslagen die gelegd zijn bij de burgers namens wie een toevoeging is aangevraagd, en c) de aard van de juridische problemen waarvoor burgers een toevoeging aanvragen. De in dit onderzoek verzamelde gegevens bieden geen zicht op de behoefte aan eerstelijns (rechts)hulp binnen deze groep burgers. Op basis van de gangbare wijze waarop juridische problemen zich ontwikkelen en escaleren, ligt het in de rede te veronderstellen dat – tenminste voor een deel van hen – geldt dat vroegtijdiger hulp preventieve effecten zou hebben gehad.

Vraag

Dit document geeft cijfers weer ten aanzien van enkele belangrijke vragen die zien op de regeling:

- Hoe vaak is gevraagd om deelname aan de regeling en hoe vaak is dit toegewezen?
- Hoe vaak is de subsidie na herbeoordeling teruggetrokken?
- Wat is de aard van de beslagen die zijn gelegd bij rechtzoekenden waarvoor een toevoeging wordt aangevraagd?
- Wat is de aard van de juridische problemen van rechtzoekenden waarvoor een toevoeging wordt aangevraagd?

Dit document geeft antwoord op bovenstaande vragen. Een uitgebreider beeld van de situatie (bijv. over de oorsprong van de schuld en de schuldeisers) zal worden gegeven in de eindrapportage (verwacht eind oktober 2025).

Methode

De gerapporteerde cijfers over het aantal aanvragen voor de regeling en hoe vaak deze aanvragen worden toegekend zijn gebaseerd op een Excel-bestand dat wordt bijgehouden door het Financieel Klantencentrum.¹

De achtergrondinformatie over de situatie van de rechtzoekende is gebaseerd op het formulier wat een advocaat indient bij een aanvraag voor de regeling. Omdat voor één rechtzoekende meerdere toevoegingen kunnen worden aangevraagd, wordt de achtergrondinformatie zowel weergegeven over alle toevoegingen als over de unieke rechtzoekenden. Deze achtergrondinformatie wordt enkel weergegeven voor zaken waarbij het formulier aanwezig is én de toevoeging is afgegeven (in het systeem weergegeven met de status "DEF"). Hierdoor ontstaat een beeld van de situatie van de rechtzoekenden die daadwerkelijk van de regeling gebruik maken. Dit heeft tot gevolg dat achtergrondinformatie van 46 rechtzoekenden niet is meegenomen in deze rapportage: 25 keer omdat de aanvraag voor de regeling is

¹ NB: tot maart 2025 werd deze lijst bijgehouden door de afdeling Dienstverlening

afgewezen, 17 keer omdat de aanvraag nog in behandeling is, 3 keer omdat er geen formulier met achtergrondinformatie aanwezig was, en 1 keer omdat de toevoeging niet de status "DEF" had. De informatie in deze rapportage is gebaseerd op de data van 09 mei 2025.

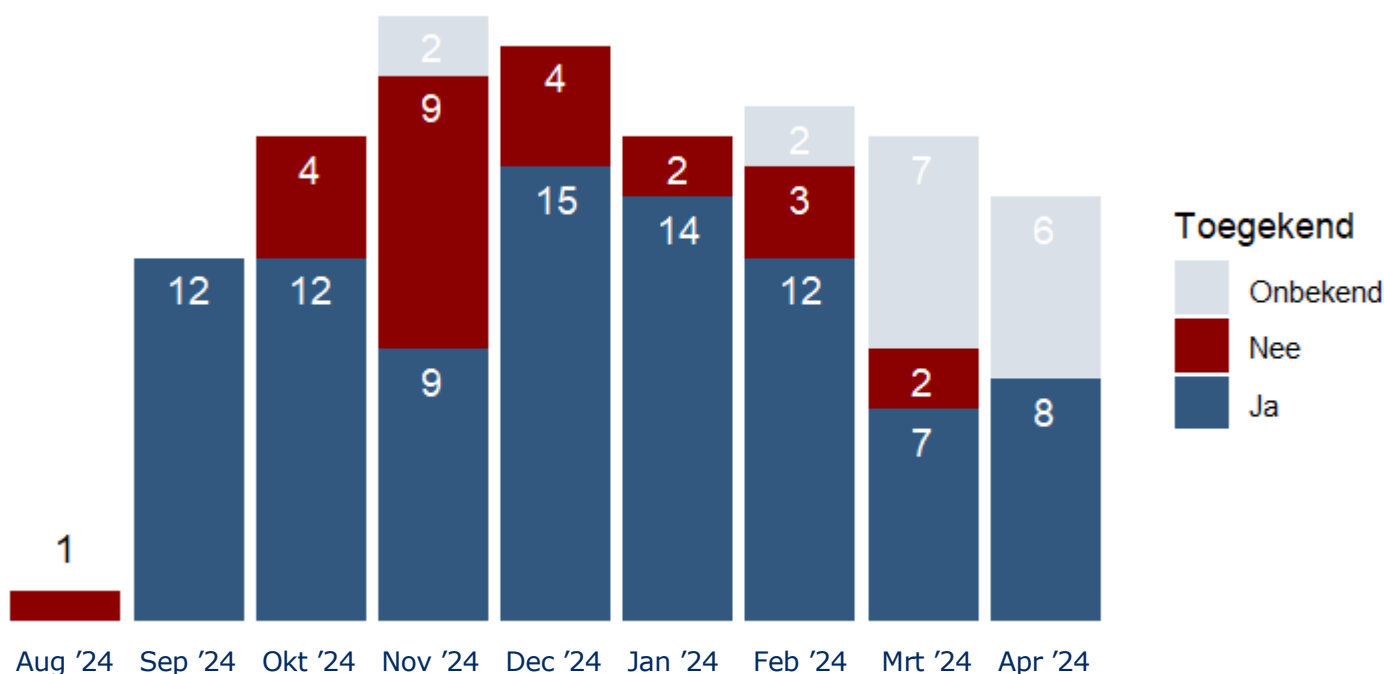
Resultaten

Aanvragen en toewijzingen

Aanvragen	Aantal	Percentage van totaal
Aanvragen voor regeling	131	100%
Goedgekeurde aanvragen	89	68%
Afgewezen aanvragen	25	19%
Aanvragen in behandeling	17	13%
Unieke rechtzoekenden met goedgekeurde aanvraag	58	n.v.t.

Tabel 1: Aantal aanvragen en hun beoordeling

Zoals in tabel 1 te zien, is het aantal unieke rechtzoekenden met een goedgekeurde aanvraag lager dan het aantal goedgekeurde aanvragen. Dit geeft aan dat rechtzoekenden met enige regelmaat meerdere toevoegingen aanvragen onder de regeling. Ruim de helft (65%) van de rechtzoekenden heeft één toevoeging. Ongeveer een kwart (26%) heeft twee toevoegingen. De overige 9% van de rechtzoekenden heeft meer dan twee toevoegingen, met een maximum van zeven toevoegingen voor dezelfde rechtzoekende.



Figuur 1: Aantal aanvragen, en uitkomsten van de beoordeling, voor de regeling per maand



Aard van de beslagen

Type beslag*	Toevoegingen (N=85)		Unieke rechtzoekenden (N=54)	
	Aantal	Percentage van totaal	Aantal	Percentage van totaal
Executoriaal	65	76%	43	80%
Conservatoir	21	25%	12	22%

*Beide typen beslag kunnen gelijktijdig worden gelegd

Tabel 2: Aantallen en verhoudingen van het type beslag

Beslag gelegd op*	Toevoegingen (N=80)		Unieke rechtzoekenden (N=54)	
	Aantal	Percentage van totaal	Aantal	Percentage van totaal
Inkomen	72	85%	45	83%
Loon	48	67%	28	62%
Uitkering of pensioen	25	35%	18	40%
Vermogen	19	22%	13	24%
Bank- of spaartegoeden	14	74%	9	69%
Onroerend goed	10	53%	8	62%

*Er kan op meerdere van bovengenoemde zaken gelijktijdig beslag worden gelegd

Tabel 3: Aantallen en verhoudingen van hetgeen waar beslag op is gelegd

Hoogte van de onderliggende vordering

Hoogte van de vordering	Toevoegingen (N=81)		Unieke rechtzoekenden (N=50)	
	Aantal	Percentage van totaal	Aantal	Percentage van totaal
0 tot 2.000 euro	0	0%	0	0%
2.000 tot 5.000 euro	5	6%	5	10%
5.000 tot 10.000 euro	15	19%	7	14%
10.000 tot 20.000 euro	11	14%	9	18%
20.000 tot 50.000 euro	24	30%	13	26%
50.000 tot 100.000 euro	5	6%	4	8%
100.000 tot 200.000 euro	7	9%	2	4%
200.000 euro of meer	14	17%	10	20%

Tabel 4: Aantallen en verhoudingen van de hoogte van de onderliggende vordering



Aard van de juridische problemen

Zelfde feitencomplex	Toevoegingen (N=81)		Unieke rechtzoekenden (N=52)	
	Aantal	Percentage van totaal	Aantal	Percentage van totaal
Ja	43	53%	25	48%
Nee	38	47%	27	52%

Tabel 5: Aantallen en verhoudingen van de keren dat het geschil waaruit de toevoeging voortvloeit, voortkomt uit hetzelfde feitencomplex als de schulden.

Rechtsgebied	Aantal (N=85)	Percentage van totaal
Echtscheiding gerelateerd	23	27%
Verbintenissenrecht	14	16%
Personen- en familierecht	12	14%
Straf (verdachten)	9	11%
Straf (overig)	7	8%
Huur/verhuur	5	6%
Restgroep privaat	5	6%
Arbeid/ontslagrecht	4	5%
Erfrecht	3	4%
Faillissement	2	2%
Mediation	1	1%

Tabel 6: Aantallen en verhoudingen van de rechtsgebieden waarvoor toevoegingen zijn afgegeven onder de regeling.

Terugtrekkingen

Om in aanmerking te komen voor de regeling moet er sprake zijn van duurzaam beslag. Er is sprake van een duurzaam beslag als het beslag nog van toepassing is op de datum 6 maanden na de datum waarop de toevoeging is aangevraagd.

Daarom vindt binnen de regeling na 6 maanden een herbeoordeling plaats. Deze herbeoordeling kan tot gevolg hebben dat de eerder toegekende subsidie wordt teruggetrokken. Op dit moment zijn er 34 toevoegingen waarvan de termijn van 6 maanden is verstreken. Er zijn echter nog onvoldoende herbeoordelingen afgerond om hierover te kunnen rapporteren.



Aandachtspunten

- Wanneer een advocaat via MijnRvR een aanvraag doet voor de regeling wordt dit signaleerd door het systeem. Deze zaken worden klaargezet voor een handmatige beoordeling om te beoordelen of de rechtzoekende in aanmerking komt voor de regeling. Het is echter niet mogelijk om een uitdraai uit het systeem te krijgen van de zaken die als zodanig zijn aangemerkt. Het aantal aanvragen is gebaseerd op een lijst die handmatig bijgehouden wordt door het Financieel Klantencentrum. Een dergelijke handmatige administratie brengt altijd enige onzekerheid met zich mee met betrekking tot de volledigheid van de data en de datakwaliteit.
- De achtergrondinformatie over de situatie van de rechtzoekende is gebaseerd op een pdf-formulier wat door advocaten wordt ingevuld en aangeleverd. De hoeveelheid beschikbare data en de kwaliteit ervan is afhankelijk van hoe goed de formulieren ingevuld zijn. Zo zijn in sommige gevallen meerdere antwoorden gekozen waar maar één antwoord mogelijk zou moeten zijn. Percentages zijn berekend over de correct ingevulde vragen. Omdat vragen soms niet beantwoord zijn verschilt het aantal respondenten (=N) per vraag.

Conclusie

- Van de 131 aanvragen voor de regeling zijn er 89 (68%) aanvragen goedgekeurd.
- Er zijn 25 aanvragen (19%) afgewezen en 17 aanvragen zijn nog in behandeling (13%).
- De 89 toevoegingen zijn afgegeven voor 58 unieke rechtzoekenden.
- In de meeste gevallen is er sprake van executoriaal beslag. Bij het merendeel van de rechtzoekenden is het beslag gelegd op het inkomen. Meestal komt dit inkomen uit loon. Wanneer er beslag gelegd is op het vermogen gaat dit bij het merendeel van de rechtzoekenden (80%) om beslag op bank- of spaartegoeden.
- De hoogte van de vorderingen van rechtzoekenden lopen sterk uiteen. Bij ongeveer een kwart (24%) is er sprake van een vordering van minder dan 10.000 euro. Daarnaast is bij 20% van de rechtzoekenden sprake van een vordering van meer dan 200.000 euro. Door de manier waarop deze informatie is uitgevraagd is het niet mogelijk om hier een verdere onderverdeling in aan te brengen.
- Bij ongeveer de helft van de toevoegingen komen de schulden en de toevoeging voort uit hetzelfde feitencomplex.
- De meeste toevoegingen worden aangevraagd voor zaken personen- en familierecht, gevolgd door verbintenissenrecht.

Contact

Sylvie Schrijen

kenniscentrum@rvr.org

Disclaimer

Het Kenniscentrum put voor cijfermatige onderbouwing uit de registers van de Raad voor Rechtsbijstand. De u aangeboden gegevens zijn met zorg samengesteld.

De gegevens zijn gebruikt voor beantwoording van deze specifieke onderzoeksvraag. De weergegeven interpretatie is situatiegebonden.

De Raad voor Rechtsbijstand staat er niet voor in dat de data en conclusies ook toepasbaar zijn in andere situaties. Bewerkingen, analyses en beslissingen door derden op basis van deze informatie zijn derhalve voor eigen rekening en risico. De Raad voor Rechtsbijstand aanvaardt geen aansprakelijkheid voor schade van derden ten gevolge van het gebruik van de gegevens.

